

**NIVEL DE DESARROLLO Y EL PAPEL DE LAS POLÍTICAS EUROPEAS DE
DESARROLLO REGIONAL: UNA MEDICIÓN DEL NIVEL DE DESARROLLO DE LA
TERRA FRÍA Y DE LA TERRA QUENTE DEL NORDESTE TRANSMONTANO**

Cláudia Maria Fileno Miranda Veloso

Instituto Politécnico de Bragança
Campus de Santa Apolónia
Universidade de Aveiro - ESTGA

Paula Odete Fernandes

UNIAG & NECE
Instituto Politécnico de Bragança
Campus de Santa Apolónia

José Manuel del Barrio Aliste

Universidad de Salamanca
Campus Miguel Unamuno – Edificio F.E.S

Áreas temáticas: F) Sector Público

Palabras clave: Desarrollo Integrado; Desarrollo Sostenible; IDES; IDH; Políticas de Desarrollo Regional.

NIVEL DE DESARROLLO Y EL PAPEL DE LAS POLÍTICAS EUROPEAS DE DESARROLLO REGIONAL: UNA MEDICIÓN DEL NIVEL DE DESARROLLO DE LA TERRA FRÍA Y DE LA TERRA QUENTE DEL NORDESTE TRANSMONTANO

RESUMEN

El artículo propone una metodología para cuantificar el nivel de desarrollo, lo cual comporta la integración de diferentes dimensiones, buscando dar respuesta a una visión conceptual integrada de desarrollo. Asimismo, muestra la medición del nivel de desarrollo de una región que se ha beneficiado, desde hace tres décadas, de fondos europeos. Se trata de una región del interior norte de Portugal: Terra Fría y Terra Quente. El resultado de la ponderación de las 15 variables empleadas en la construcción del IDES, ha permitido concluir que el territorio estudiado presenta un nivel de desarrollo bajo, cercano al medio bajo (0,4379).

PALABRAS CLAVE: Desarrollo Integrado; Desarrollo Sostenible; IDES; IDH; Políticas de Desarrollo Regional.

INTRODUCCIÓN

Las políticas de desarrollo rural en la Europa han constatado asimetrías entre sus Estados y sus regiones, concediendo fondos específicos para las regiones más desfavorecidas, particularmente las regiones del interior, consideradas regiones menos desarrolladas derivadas de su posición periférica en relación con los centros de decisión y la mayor actividad en sus estados y en Europa. Dichas políticas tienen como objetivo cardinal buscar el desarrollo integrado de los territorios considerados desfavorecidos. Sin embargo, tales medidas no han tenido los efectos pretendidos, como se verifica con la situación por la que pasan las zonas de frontera: despoblamiento, desertificación, abandono (Cepeda & Figueira, 2000).

A través de la historia reciente se ha interpretado el concepto de desarrollo de distintos enfoques, dado su complejidad y su amplitud, derivado de ser un elemento complejo de entender y difícil de promover (Tovar, 2014). Dichos enfoques han intentado posicionar el desarrollo con variables vinculadas al crecimiento económico, educación, salud, medioambiente, territorio, cultura, e incluso felicidad y calidad de vida (Navarro *et al.*, 2015). Sin duda, que el nivel de desarrollo está dependiente de múltiples factores, variables y relaciones complejas entre las mismas, no obstante la teoría tratar de encuadrar el concepto, la verdad es que el aprendizaje del tema se encuentra en continua evolución (Alarcón, 2001; Alguacil Gómez, 2008; McGillvray & Clarke, 2006; Rodrik & Subramanian, 2003; Sen, 2000; Spolaore & Wacziarg, 2013; Tovar, 2014; Vázquez Barquero, 2005).

La visión original sobre el concepto de desarrollo, basada en el crecimiento económico y en la acumulación del capital, ha venido evolucionando hasta centrar el análisis en el papel de los estados, de las instituciones y de las políticas de desarrollo (Bhupatiraju & Verspagen, 2013; Fontela Montes & Guzmán, 2003; Oriol Prats, 2006). Asimismo, el concepto de desarrollo no puede ni debe circunscribirse a evaluaciones meramente economicistas, sin evaluar otras condiciones que influyen en la calidad de vida de las poblaciones. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) define al desarrollo humano como *“el proceso de ampliar la gama de opciones de las personas, brindándoles mayores oportunidades de educación, atención médica, ingreso y empleo e incluso tiene que ver con el total de opciones humanas, desde un entorno físico en buenas condiciones hasta libertades políticas y económicas”* (PNUD, 1992:18). Sin lugar a dudas se trata de un concepto amplio e integral basado en la idea de bienestar de la población, que ayuda a distinguir entre dos aspectos del desarrollo humano: uno, la formación de capacidades humanas como un mejor estado de salud o mayores

conocimientos; el otro, el grado en que los individuos emplean las capacidades adquiridas. En este escenario, el modelo o enfoque del Desarrollo Humano conceptualiza el desarrollo de forma más compleja e integrada, añadiendo las dimensiones salud, educación e ingresos y siendo promovido por Amartya Sen y el PNUD, quien desde la década de los 90, de forma sistemática elabora informes sobre la situación internacional, regional y nacional, y realizando diversos estudios que han tenido impacto en la esfera pública, académica y en los medios de comunicación (Ramos, 2012; Navarro *et al.*, 2015).

Dicha concepción requiere que la medición del nivel de desarrollo humano de un determinado país, comunidad o grupo social no se base solamente en componentes económicos que, aunque también son importantes considerar, constituyen una aproximación incompleta dado la complejidad del proceso señalado. Dentro del esquema propuesto por el PNUD se procura enfatizar en la gran divergencia existente entre niveles de riqueza material y de desarrollo humano. Por esta razón, el principal objetivo subyacente en la construcción del Índice de Desarrollo Humano (IDH) es proporcionar referencias cuantitativas de las privaciones humanas y de las distancias existentes con respecto a metas posibles de alcanzar y realizar un seguimiento de la eficacia de las políticas en curso.

El desarrollo sostenible busca cubrir la demanda de bienes y servicios sin comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras (Daly, 1990, 1991; Lubchenco, 1991; Huntley *et al.*, 1991). Basados en una propuesta de Friends y Rapport (1979), las agencias internacionales, para facilitar evaluaciones y comparaciones, han promovido la búsqueda de indicadores ambientales como expresiones sintéticas de atributos y estados del territorio (OCDE, 1993; OCDE, 1995; Cendrero, 1997; Winogard *et al.*, 1996). El Modelo PER (Presión-Estado-Respuesta) utilizado por la Organización de Cooperación para Desarrollo Económico (OCDE, 1993; OCDE, 1995) procura generar indicadores para describir sintéticamente: (1) cómo se encuentra el territorio en términos de impactos (Estado); (2) cuáles son las principales causas inmediatas que explican su condición (Presión); (3) cuáles son las causas mediatas que explican las presiones existentes (Fuerzas Motrices) y (4) cuáles son las medidas que la sociedad ha establecido para mitigar, corregir o prevenir los impactos negativos (Respuesta en términos de políticas públicas, acciones ciudadanas, tecnologías alternativas o Indicadores de Desarrollo Sostenible). Todos ellos se consideran indicadores que pueden medir el desarrollo sostenible de un lugar, un municipio, una región o un país (García, 2006).

Para dar una respuesta al principal objetivo de este trabajo de investigación, con el que se pretende cuantificar el nivel de desarrollo económico y social de los concejos que integran la región nordeste de Portugal de Terra Fría (TF) y Terra Quente (TQ), del distrito de Bragança, se propone una metodología que va tener en cuenta la combinación de diferentes dimensiones: demográfica, económica, social, cultural y ambiental, dando lugar a la construcción del Índice de Desarrollo Económico y Social (IDES). Dicha metodología se ha basado en la metodología propuesta por Barrio Aliste y otros autores (2006) en el estudio "*Beira Interior Norte - Provincia de Salamanca: valorar la historia y conquistar el futuro*". En suma, lo que se procura es dar respuesta a un concepto integrado de desarrollo y evaluar si el fin último de los fondos comunitarios se ha logrado.

Así, este trabajo de investigación se encuentra estructurado de la siguiente forma: después de la presente introducción, en el apartado dos se presenta la metodología, que trata de la descripción y de la construcción del Índice de Desarrollo Económico y Social (IDES); en el tercer punto se expone la caracterización del objeto de estudio - Terra Fría y Terra Quente; posteriormente se discuten los resultados obtenidos con la aplicación del Índice de Desarrollo Económico y Social (IDES) para, finalmente, presentar las principales conclusiones y algunas limitaciones de la aplicación del IDES.

1. METODOLOGÍA: DESCRIPCIÓN Y CONSTRUCCIÓN DEL IDES

En relación al modelo de sistematización de los indicadores, se ha optado por elegir indicadores de "estado". De hecho, y a pesar de considerar que la realidad se representa de una forma más adecuada cuando se contempla la diferente naturaleza de los indicadores (presión, estado y respuesta)¹, bien como las interacciones existentes entre estas, en este estudio se opta por tener en cuenta los indicadores de estado dado que en el análisis es necesario ceñirse a la materia básica enunciada, es decir, el estado de las dinámicas de desarrollo del territorio que integra la región transfronteriza de Terra Fría, y Terra Quente.

Teniendo presentes los aspectos metodológicos referidos, así como los datos estadísticos disponibles a la escala concejil/comarcal, el Índice de Desarrollo Económico

¹ La OCDE desarrolló un modelo basado en trabajo de Friends y Raport (1979), designado por Presión - Estado - Respuesta (PER) basado en un concepto de causalidad que entiende que las actividades humanas ejercen "presiones" que modifican cualitativamente el "estado" de los sistemas económicos, sociales y ambientales, a lo cual se impone la necesidad de "respuesta", a través de diferentes políticas e instrumentos.

y Social (IDES) elaborado resulta de 15 indicadores que representan las diferentes dimensiones del desarrollo (Tabla 1).

A nivel demográfico se consideran 4 indicadores (I1, I2, I3, I4), que buscan tener en cuenta no sólo la esperanza de vida, sino también la dinámica de la evolución de los recursos humanos de cada territorio estudiado, en particular el nivel de crecimiento demográfico, incluyendo el natural y el migratorio, y la tasa de fecundidad.

En cuanto al nivel económico se incluyen 4 indicadores (I6, I7, I8, I9), que tratan de plasmar las condiciones de vida de la población, en cuanto a trabajo e ingreso se refiere, que son cuestiones fundamentales para asegurarse la propia supervivencia, pero a su vez son condiciones preferentes para garantizar la propia cohesión social y el sentido de pertenencia.

El nivel sociocultural se refleja en 4 indicadores (I5, I10, I11, I15), en áreas básicas como la educación, la salud y la cultura, que tratan, por un lado, de evaluar la dotación en equipamientos y, por otro lado, de conocer las respectivas condiciones de accesibilidad, lo cual traduce en cierto sentido el impacto social de las condiciones demográficas y económicas locales.

Por último, el nivel medioambiental viene representado por 3 indicadores (I12, I13, I14), que investigan diferentes aspectos de la vida económica y social que tienen impacto en la calidad medioambiental de los recursos y del territorio, como son el agua y los residuos.

Tabla 1: Componentes del IDES.

Indicador	Designación
I1 Crecimiento demográfico	Crecimiento demográfico (Tasa media anual en %)
I2 Crecimiento demográfico natural	Crecimiento demográfico natural (Tasa media anual en %)
I3 Crecimiento demográfico migratorio	Crecimiento demográfico migratorio (Tasa media anual en %)
I4 Tasa de Fecundidad	Número de nacidos vivos por 1.000 mujeres en edad fecunda 15-49 años
I5 Enseñanza Superior	Diplomados de la Enseñanza Superior por 1000 habitantes
I6 Poder de Compra per capita	Poder de Compra per cápita
I7 Rendimiento Medio Mensual	Rendimiento Medio Mensual
I8 Empleo	Tasa de Empleo Total

I9 Empleo en el Sector No Primario	% de población económicamente activa (empleada en sectores no primario)
I10 Tasa de Alfabetismo	Población alfabetizada
I11 Condiciones de Salud	Médicos y Enfermeros por 1000 Habitantes
I12 Red de Alcantarillados	% de población servida por drenaje de aguas residuales
I13 Abastecimiento de Agua	% de población con sistema de agua canalizada proveniente de la red pública
I14 Estaciones de Tratamiento de Aguas Residuales	% de población servida por estaciones de tratamiento de aguas residuales
I15 Equipamientos Culturales	Número de Equipamientos Culturales (Galerías, Museos y Bibliotecas) por municipio

Para el cálculo del IDES sobre las áreas referidas, se ha utilizado la metodología que emplea el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo para la construcción del Índice de Desarrollo Humano. Así, se han establecido valores máximos y mínimos fijos respecto de cada uno de los indicadores elegidos. Por tanto, para cualquier componente del IDES es posible computar índices individuales para cada una de las comarcas caso de estudio aplicando la fórmula general (Barrio Aliste *et al.*, 2006):

$$IDES = \frac{[Valor X_i Efectivo - Valor X_i Mínimo]}{[Valor X_i Máximo - Valor X_i Mínimo]} \quad [1]$$

Lo que se pretende es realizar un análisis tipo benchmarking, por lo cual acudimos a esos valores de referencia: la situación más favorable (Valor X_i Máximo) y la más desfavorable (Valor X_i Mínimo). De esta forma, el valor de cada indicador para cada una de los concejos es transformado teniendo como referencia el valor más favorable y el más desfavorable para el conjunto del área estudiada, resultando un intervalo de variación entre 0 y 1. La lectura de los valores obtenidos permite averiguar el posicionamiento relativo de cada concejo en relación a aquel que representa un resultado más favorable, siendo igualmente posible averiguar los respectivos niveles de cohesión inter e intra territoriales.

El último paso consiste en la agregación de todos los índices (suma de todos los índices). Para ello se realizó una igual ponderación² de cada uno de los 15 indicadores. Así, los diferentes indicadores transformados son agregados de la forma siguiente:

² Para este propósito se siguió el mismo criterio utilizado en la construcción del Índice de Desarrollo Humano del PNUD.

$$IDES = 0,066667 (I1 + I2 + I3 + I4 + I5 + I6 + I7 + I8 + I9 + I10 + I11 + I12 + I13 + I14 + I15) \quad [2]$$

Las fuentes estadísticas que se utilizaron para la recogida de datos fueron, el Censo de 2011 y los Anuarios Estadísticos de la Región Norte de 2004 y 2014. En esta medida, para la construcción del IDES, se han utilizado los datos de 2014, con la excepción de los datos relativos a los indicadores ambientales que se han manejado los datos de 2004, en consecuencia de la indisponibilidad de datos de 2014 para todos los concejos.

2. EL ESPACIO DE ESTUDIO: TERRA FRÍA y TERRA QUENTE

Con el objetivo de determinar el nivel de desarrollo socioeconómico de una región interior y periférica de Portugal, beneficiaria de fondos comunitarios desde hay más de treinta años, se eligieron los concejos que integran la Terra Fría y la Terra Quente Transmontana.

El estudio incide en la región del nordeste transmontano: Terra Fría y Terra Quente, localizada en el interior norte de Portugal. Por lo tanto, la región abarca 10 concejos pertenecientes al distrito de Bragança, designados por Terra Fría, concretamente: Bragança, Miranda do Douro, Mogadouro, Vimioso y Vinhais y por Terra Quente: Mirandela, Macedo de Cavaleiros, Vila Flor, Alfândega da Fé y Carrazeda de Ansiães. (Figura 1).

Figura 1: Esquema de localización de la zona de estudio.



Fuente: Asociación de Municipios de Terra Fría.

La zona de estudio ocupa un área de aproximadamente 5.853 km², de la cual cerca del 61,5% pertenece a Terra Fría y el 38,5% a los concejos de Terra Quente. Tiene una población que comprende cerca de 124 mil habitantes (66.214 residentes en la Terra Fría y 57.800 en la Terra Quente) y está considerada como un territorio de baja densidad poblacional (21,19 Hab./Km²). De un modo general, atendiendo a los Censos de 1991, 2001 y 2011, la población de dicha región tiene venido a disminuir.

La disminución de la población es consecuencia, especialmente del saldo natural negativo, resultado de un duplo envejecimiento de la población con un aumento de la población anciana, a la par con el descenso de los nacimientos, así como en la disminución sucesiva de la población en la edad activa, y aún en el aumento del índice de dependencia de los ancianos, con las diversas secuelas económicas y sociales que involucra este escenario.

Presentemente las tendencias observadas apuntan para el crecimiento de los centros urbanos de mayor dimensión e para el continuado despoblamiento de las áreas más rurales.

La estructura socioeconómica de Terra Fría y Terra Quente está condicionada, entre otros factores, por las características de accesibilidad. Su estructura viaria presenta alguna debilidad sobre todo a nivel de las conexiones intra-regionales. El posicionamiento geográfico y la complejidad física del territorio no favorecen la red interna de accesibilidades, pero propiciarán la articulación de las redes viarias

nacionales de Portugal y España, reduciendo las distancias de dicha región a los centros de decisión.

Se trata de una zona caracterizada por el problema de la despoblación y el envejecimiento de su población, donde perdura una agricultura de subsistencia y un sector agroalimentario e industrial incipiente; es decir, una baja densidad poblacional y un débil nivel de producción que traen como consecuencia que se trate de una zona con acentuadas debilidades estructurales.

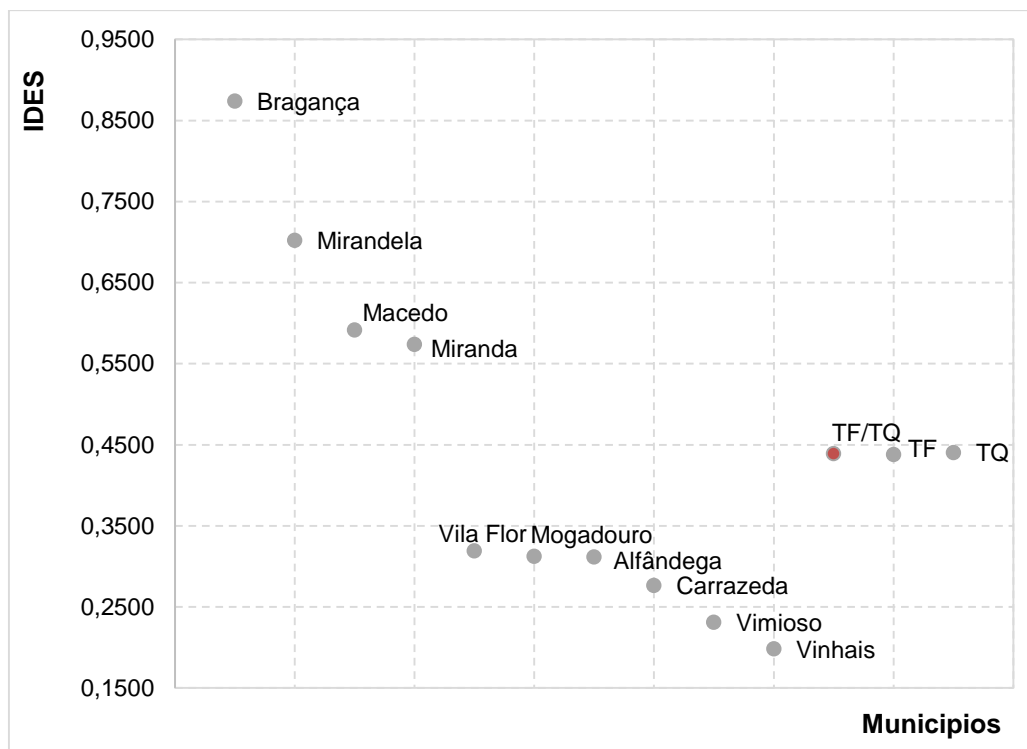
Asimismo, esta zona periférica rayana, resultado de su localización geográfica, abandono histórico y de las débiles accesibilidades, presenta fuertes debilidades, explicadas especialmente por sus problemas estructurales como la despoblación y el envejecimiento demográfico, la debilidad del sistema urbano y la fragilidad del tejido económico y social. No obstante, la región ofrece un singular y rico patrimonio arquitectónico, cultural y artesanal, ocupando un lugar importante en las tradiciones de vida de sus gentes. Tradicionalmente la actividad económica se ha fundamentado en la agricultura y la ganadería, junto a pequeñas empresas agroalimentarias y de servicios.

Con la entrada de Portugal y de España en la Unión Europea, en 1986, se apreció un aumento de las relaciones entre los dos países. Además, en la trayectoria de la construcción de la Unión Europea y atendiendo al grande objetivo de consolidar la cohesión económica y social, los espacios rayanos, se convenientemente estimulados, pueden ser generadores de nuevas centralidades, especialmente por la posibilidad de alargamiento del mercado potencial, aportando la dimensión que queda al mercado interno.

3. PRESENTACIÓN Y DISCUSIÓN RESULTADOS

A continuación se presenta los resultados obtenidos para la medición del desarrollo con base en el Índice de Desarrollo Económico y Social para la unidad territorial en estudio. En la Figura 2 se encuentra la distribución de los municipios de la Región de Terra Fría/Terra Quente teniendo por base el IDES.

Figura 2: Dispersión del IDES en la Región de Terra Fría/Terra Quente.



Fuente: Elaboración propia.

Así, el IDES de las unidades territoriales de Terra Fria/Terra Quente presenta un valor medio de 0,4379, es decir, un nivel de desarrollo económico-social bajo, y un coeficiente de variación del 49,60%. El valor máximo es de 0,8741 (Bragança), nivel de desarrollo medio-alto, y el valor mínimo es de 0,1982 (Vinhais), nivel de desarrollo bajo. Los concejos que integran el territorio de Terra Fria presentan un valor medio de 0,4393 que es relativamente superior al valor presentado por los concejos de Terra Quente, que corresponde al 0,4403.

La interpretación que se desprende de los valores obtenidos va a permitir conocer la posición relativa de cada municipio en relación a la que representa un resultado más favorable, siendo posible de la misma forma conocer los respectivos niveles de cohesión inter e intra territoriales.

El concejo de Bragança, gracias a la influencia positiva que tiene la capital del distrito, asume el liderazgo de este territorio con IDES de 0,8741. Tal contribución se debe al excelente desempeño verificado en 8 de los 15 indicadores, resultando que sólo 3 indicadores presentan un valor inferior a la media de Terra Fria y Terra Quente. En el segundo lugar del ranking se encuentra el municipio de Mirandela con un IDES de 0,7022, como se verifica por la lectura de la Tabla 2.

Tabla 2: IDES por Concelho.

Ranking	Concelho/Comarca	IDES
1.º	Bragança	0,8741
2.º	Mirandela	0,7022
3.º	Macedo de Cavaleiros	0,5917
4.º	Miranda do Douro	0,5738
5.º	Vila Flor	0,3192
6.º	Mogadouro	0,3126
7.º	Alfândega da Fé	0,3118
8.º	Carrazeda de Ansiães	0,2765
9.º	Vimioso	0,2310
10.º	Vinhais	0,1982
	TERRA FRÍA	0,4391
	TERRA QUENTE	0,4403
	TERRA FRÍA/TERRA QUENTE	0,4379

De manera resumida, en las Figura 3 y Figura 4 se representa la posición de cada uno de los indicadores del IDES en los concejos objeto del análisis. Una de las certezas que se desprenden a partir de la observación de estos indicadores es que una zona puede tener unas puntuaciones bajas en un indicador y, sin embargo, conseguir mejores puntuaciones en otros.

La representación gráfica confirma, por tanto, que el desarrollo es un concepto multidimensional y que para su correcta medición deben tenerse en cuenta multiplicidad de indicadores complementarios entre sí.

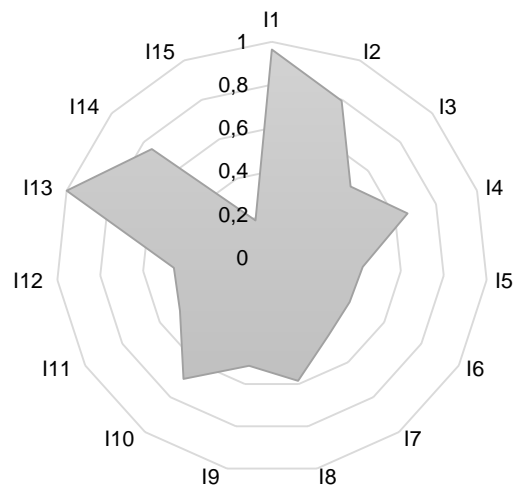
Con base en la Figura 3 y si nos centramos en los cinco concejos de Terra Quente, Mirandela, ocupa la segunda posición del ranking en el conjunto del territorio en análisis, seguida por Macedo de Cavaleiros, con un IDES de 0,7022 y 0,5917, respectivamente. Estas posiciones se deben a que Mirandela presenta un desempeño favorable en 12 de los indicadores y Macedo en 11 de ellos, con valores siempre superiores a la media del territorio estudiado. Los concejos de Vila Flor y Alfândega da Fé, ocupan el 5.º y 7.º lugar del ranking, ambos con valores por debajo de la media del territorio global de estudio, con un IDES de 0,3192 y 0,3118, respectivamente. Para este posicionamiento contribuyen de forma significativa, 3 indicadores en Vila Flor y 5 indicadores en Alfândega, con valores superiores a las medias referidas para el territorio en análisis. Por su parte, Carrazeda de Ansiães ocupa la 8ª posición con un IDES de 0,2765, representado el concejo con nivel de desarrollo más bajo de Terra Quente. Para su posicionamiento contribuyen, en especial 12 indicadores con valores desfavorables, siempre inferiores a las medias referidas para el territorio en estudio.

Figura 3: Posición relativa de los indicadores del IDES en los concejos de estudio (Terra Quente).

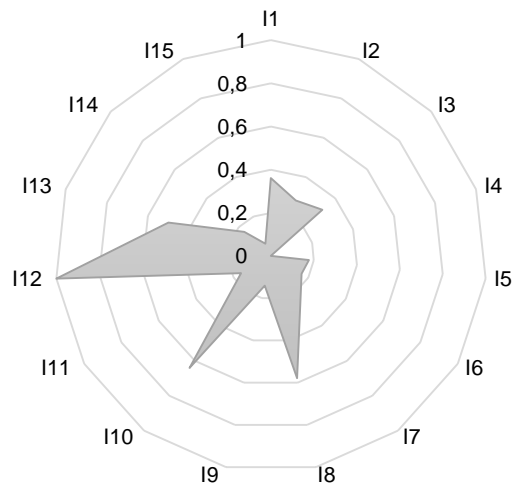
Mirandela



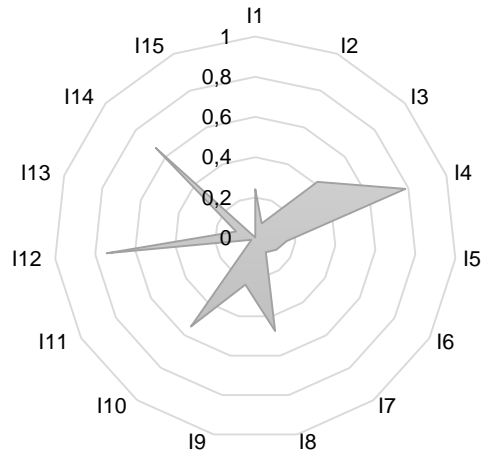
Macedo de Cavaleiros



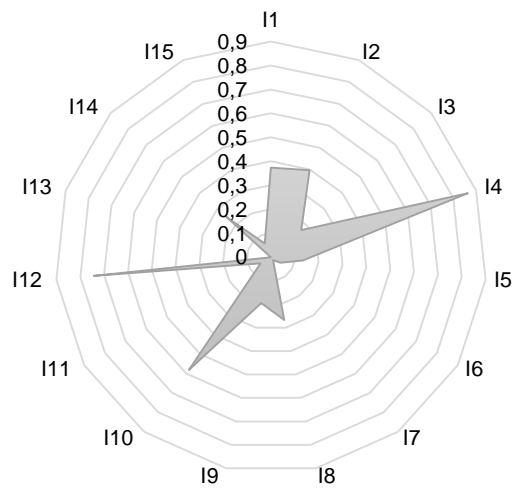
Vila Flor



Alfândega da Fé



Carrazeda de Ansiães



En el caso de Terra Fría (Figura 4), Bragança ostenta el liderazgo de este territorio, con un IDES de 0,8741, gracias a la influencia positiva del hecho de ser la capital del distrito de Bragança. Tal contribución se debe al excelente desempeño verificado en 8 de los 15 indicadores analizados, siendo de señalar que todos los indicadores registran valores superiores a las medias referidas para el territorio en análisis. Miranda do Douro ocupa la 4ª posición, con un IDES de 0,5738, gracias especialmente al desempeño favorable de 9 indicadores con valores por encima de la media del territorio. El 6º lugar del ranking es logrado por Mogadouro, presentando un IDES de 0,3126, en resultado de 4 indicadores, con valores por encima de la media del territorio.

Figura 4: Posición relativa de los indicadores del IDES en los concejos de Terra Fría.

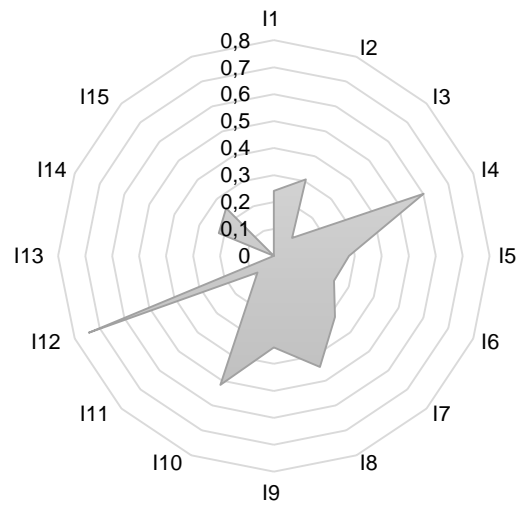
Bragança



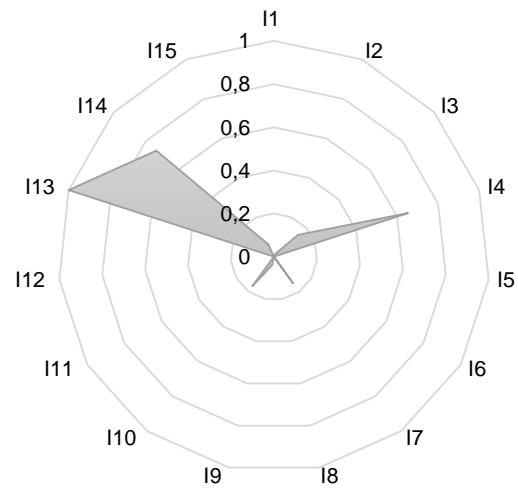
Miranda do Douro



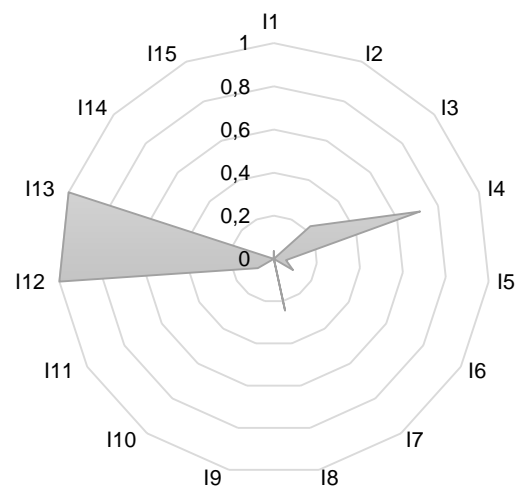
Mogadouro



Vinhais



Vimioso



En la figura anterior también se verifica que Vimioso se encuentra en la 9ª posición, con un IDES de 0,2310 y con solo 2 indicadores de excelente desempeño. Exceptuando el indicador I4 (Tasa de Fecundidad), los restantes se encuentran por debajo de la media del territorio, lo que explica su posición respecto al resto de concejos. Finalmente, en la cola del ranking se localiza Vinhais, municipio con un IDES del 0,1574. Presenta una situación desfavorable en prácticamente todos los indicadores, exceptuando el referido al indicador 13, abastecimiento de agua. La razón de este hecho se debe a la existencia del río Tuela en sus inmediaciones.

Debe subrayarse que el grado de sencillez del Índice de Desarrollo Económico y Social conlleva el análisis de un número limitado de indicadores, lo que puede dejar de considerar otros aspectos relevantes del desarrollo entendido de manera integral. Asimismo la subjetividad se hace presente en dos puntos fundamentales de su construcción: en primer lugar, con la asignación de los pesos y, en segundo lugar, con la asignación de las cotas de cada indicador. Para evaluar cómo los cambios en ambas asignaciones podrían conducir a modificaciones en los valores finales del índice, es conveniente realizar análisis de sensibilidad en este punto (Miranda Veloso, 2012).

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Son varias las conclusiones que se pueden retirar como resultado de la investigación elaborada. De la parte empírica del estudio y una vez analizados los resultados expuestos en el presente estudio, se pueden destacar las siguientes conclusiones:

- El IDES presenta valores que corresponden a un coeficiente de variación, alto, un 49,60%;
- El territorio Terra Quente presenta, de media, un valor para el IDES de 0,4403, que es ligeramente superior al conjunto del territorio de análisis, que es de 0,4379;
- Las unidades territoriales de Terra Fría presentan, de media, un valor para el IDES de 0,4391, similar al valor medio encontrado para el conjunto del territorio objeto de análisis;
- Bragança lidera de forma destacada el ranking, con un IDES de 0,8741;
- Los concejos de Bragança, Mirandela, Macedo de Cavaleiros y Miranda do Douro presentan valores para el IDES superiores a la media del territorio analizado, presentado un nivel de medio de desarrollo;

- Vila Flor, Mogadouro, Alfândega da Fé y Carrazeda de Ansiães presentan valores bastante próximos entre sí pero inferiores a la media del territorio en análisis;
- Vimioso y Vinhais ocupan los últimos lugares del *ranking* del IDES.

Los resultados obtenidos para el IDES demuestran que para la unidad territorial de Terra Fría y Terra Quente, tal como han consumado Cepeda y Figueira (2000), Barrio Aliste *et al.* (2007) y Miranda Veloso (2012) en sus estudios de medición del nivel de desarrollo, existe una gran heterogeneidad y diferenciación económica y social.

A partir de los resultados obtenidos de la aplicación del IDES se puede concluir, en relación a los concejos que integran la zona de estudio y con respecto a las diferentes áreas temáticas que componen el IDES, que solamente existen 4 concejos en que la situación se presenta positiva. Más de la mitad revela una situación deficitaria por lo que, en términos generales, el escenario obtenido de la región no puede considerarse muy animador en términos de desarrollo económico y social o de calidad de vida en sentido más amplio.

Asimismo, se pueden observar y cuantificar también las diferencias que existen entre los concejos de Terra Fría y los concejos de Terra Quente. Por tanto, se hace imprescindible tener muy en cuenta la diversidad territorial de la zona, a la hora de plantear estrategias de intervención en materias demográficas, sociales y económicas por parte de las instituciones, tanto a nivel local, como, nacional y europeo, que son las responsables de diseñar y ejecutar las políticas públicas de desarrollo regional (Barrio Aliste *et al.*, 2007; Miranda Veloso, 2012).

Se constata que las políticas, espacialmente los fondos comunitarios de desarrollo regional, no han logrado conseguir sus objetivos de desarrollo en esta región periférica, por lo que se propone que se deberá concebir estrategias de desarrollo adaptadas a las necesidades específicas de la región que, de manera resumida, se visualiza en el IDES. Del mismo modo, y partiendo de las políticas de la Unión Europea en favor del desarrollo regional, sería conveniente que, en estos territorios periféricos, se crease una estrategia específica de cooperación, en una perspectiva de desarrollo sostenible y de cooperación territorial en Europa, volcada a la competitividad, el empleo y la innovación.

Además, con el presente artículo se pretende contribuir para la discusión del tema del desarrollo regional y para la ampliación del conocimiento de las dimensiones que deberían considerarse para impulsar el desarrollo socioeconómico, al considerarlo como un concepto que abarca un conjunto más amplio e interrelacionado de variables que necesitan atención pública, para germinar condiciones oportunas que lo viabilicen:

educación, salud, desigualdad, riqueza y cobertura social; dimensiones que evidentemente, posibilitarán reflexionar sobre la forma y el alcance de abordar y definir las políticas económicas y sociales para la promoción eficiente del desarrollo humano y la calidad de vida.

REFERENCIAS

- Alarcón, D. (2001). *Medición de condiciones de vida*. Washington, D.C., Banco Interamericano de Desarrollo, Serie de Documentos de Trabajo I-21.
- Alguacil Gómez, J. (2008). *El desarrollo social hoy: Caminando hacia el desarrollo humano sostenible*, Universidad Carlos III de Madrid, disponible en: http://www.uc3m.es/portal/page/portal/grupos_investigacion/sociologia_cambio_climatico/EI%20desarrollo%20social%20hoy.pdf [fecha de consulta: 2 de diciembre de 2015]
- Barrio Aliste, J.; Matos, A. & Caballer, A. (2006). *Beira Interior Norte. Provincia de Salamanca. Valorar la historia y conquistar el futuro*. Diputación de Salamanca. Salamanca.
- Barrio Aliste, J.; Cristovão, A.; Baptista, E. & Caballero, A. (2007). *Frontera y Desarrollo: Estudio del espacio de frontera Salamanca, Tras-os-Montes y Alto Duero*. Diputación de Salamanca. Salamanca.
- Bhupatiraju, S., & Verspagen, B. (2013). *Economic Development, Growth, Institutions and Geography*. Working Paper Series 16 on Institutions and Economic Growth, ipd
- Cendrero, A. (1997). Indicadores de desarrollo sostenible para la toma de decisiones. *Naturzae Cuadernos de Ciencias Naturales*, 5-25.
- Cepeda, F., & Figueira, J. (2000). *Avaliação do nível de desenvolvimento das NUT's III da região norte de Portugal e Províncias de Castilla y León através do indicador sintético de distância_P2*. *Actas do VII Encontro Nacional da APDR*. Ponta Delgada.
- Daly, H. (1990). *Towards some operational principles of sustainable development*. *Ecological Economics*. Columbia University Press, New York.
- Daly, H. (1991). Elements of environmental macroeconomics. In R. Costanza (ed) *Ecological Economics, The Science and Management of Sustainability*. Columbia University Press, New York.

- Fernández, J., & Cobos, S. (2002). Integración económica y efecto frontera en la Península Ibérica. *Revista ICE*, 796, 121-129.
- Fontela Montes, E., & Guzmán, J. (2003). La teoría circular del desarrollo, un enfoque complejo. *Estudios de Economía Aplicada*, 21 (2), 221-242.
- Friends, A., & Raport, D. (1979). *Towards a Comprehensive Framework for Environment Statistics: A Stress-Response Approach*, Statistics Canada, Ottawa, Canada.
- García, M. (2006). *Modelo multiescalar de indicadores como herramienta para la planificación ambiental en la región del Golfo de California*. Tesis de Doctorado. UABC. <http://manejo.ens.uabc.mx> (accedido en Mayo de 2012).
- Huntley, B., Ezcurra, E., Fuentes, E., Fujh, K., Grubb, P., Haber, W., Harger, J., Holland, M., Levin, S., Lubchenko, J., Mooney, H., Risser, P., Sala, O., Sarukhan, J., & Sombroek, W. (1991). Una Biosfera sustentable: el imperativo global. *Revista Chilena de Historia Natural*, 64, 227-235.
- INE (2001, 2011). País em números (www.ine.pt).
- INE (2004 a 2014). *Anuários Estadístico da Região Norte* (www.ine.pt).
- INE (2011). Censos, 2001 (www.ine.pt).
- INE (2011). Retratos Territoriais (www.ine.pt).
- INE (2014). Receitas e despesas dos municípios, por concelho, segundo os domínios de gestão e proteção do ambiente, 20014 (www.ine.pt).
- Lubchenko, J., Olson, A., Brubaker, L., Carpenter, S., Holland, M., Hubbell, S., Levin, S., MacMahon, J., Matson, P., Melillo, J., Mooney, H., Peterson, C., Pulliam, H., Real, L., Regal, P., & Risser, P. (1991). The sustainable biosphere initiative: an ecological research agenda. *Ecology*. 72(2), 317-412.
- McGillvray, M., & Clarke, M. (2006). *Understanding Human Well-being*, India, United Nations University.
- Miranda Veloso, C. (2011). *La incidencia de la innovación en los proyectos de desarrollo rural en la región transfronteriza de Bragança y Zamora*. Tesina. Universidad de Salamanca.
- Miranda Veloso, C. (2012). *La innovación como eje estratégico de las políticas de desarrollo rural en la región transfronteriza de Bragança y Zamora*. Tesis Doctoral. Universidad de Salamanca. España.

- Miranda Veloso, C., Barrio Aliste, J., & Fernandes, P. (2012). La Innovación como eje estratégico del desarrollo rural: LEADER II en la comarca de Aliste, Tábara y Alba, *Proceedings of APDR*; Algarve, Portugal.
- Navarro, P., Contreras, A., Ojeda, M., & Maldonado, A. (2015). Mediciones del desarrollo y cultura: el caso del Índice de Desarrollo Humano y la población mapuche en Chile. Avances en torno a conceptos, metodología y evidencia empírica incorporando la noción de *Küme Mogñen*. *Polis Revista Latinoamericana*, 40, 14, 165-190.
- OCDE (1993). *OCDE core set of indicators for environmental performance reviews. Environment monographs*. Organization for Economic Cooperation and Development, Paris.
- OCDE (1995). *Gestión de Zonas Costeras, Políticas Integradas*. Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, Paris.
- Oriol Prats, J. (2006). Teoría y práctica del desarrollo: Cambios en las variables de la 'ecuación del desarrollo' en los últimos 50 años. *Revista del clad, Reforma y Democracia*, 36, 1-17.
- PNUD (1998). *Relatório do Desenvolvimento Humano 1998*, Trinova Editora, Lisboa.
- Ramos, C. (2012). Investigación científica y performatividad social: el caso del PNUD en Chile. *En Produciendo lo social. Uso de las ciencias sociales en el Chile Presente*, T. Ariztía (Ed.), Editorial Diego Portales, Santiago de Chile, 219-252.
- Rodrik, D., & Subramanian, A. (2003). La primacía de las instituciones. *FMI Finanzas y Desarrollo*, 40 (2), 31-34.
- Sen, A. (2000). *Desarrollo y Libertad*, Editorial Planeta, Barcelona.
- Spolaore, E., & Wacziarg, R. (2013). How Deep are the Roots of Economic Development?. *Journal of Economic Literature*, 51 (2), 325-369.
- Tovar, J. (2014). Teorías del desarrollo y el papel del Estado. *Revista Política y Gobierno*, 2 (XXI), 409-442.
- Vázquez Barquero, A. (2005). *Las nuevas fuerzas del desarrollo*, Barcelona, Antoni Bosch Editor.
- Winograd, M., Uribe, F., Reynales, J., Orozco, J., & Escobar, M. (1996). *Indicadores Ambientales para la Toma de Decisiones en la Corporación Autónoma Regional de Risaralda: Marco Conceptual y Aplicación*. CIAT.